

康平县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(附 注)

目 录

1. 关于康平将如期全面建成小康社会	- 1 -
2. 关于发展环境	- 7 -
3. 关于指导思想	- 12 -
4. 关于主题、主线和基本原则	- 13 -
5. 关于发展目标	- 16 -
6. 重点任务一：聚焦重点关键，全力推进乡村振兴 ..	- 20 -
7. 重点任务二：秉持“四我”理念，塑造优良营商环境-	25 -
8. 重点任务三：着力强链补链，稳步壮大县域经济 ..	- 28 -
9. 重点任务四：坚持生态立县，落实绿色发展理念 ..	- 40 -
10. 重点任务五：共享发展红利，提高群众幸福指数 .	- 46 -
11. 规划实施保障：党建引领保障，打造坚强战斗堡垒-	56 -

1. 关于康平将如期全面建成小康社会

“十三五”期间，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，县委、政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，紧紧围绕中央、省、市战略部署，坚持稳中求进的工作总基调，坚持新发展理念，全力做好项目建设、产业发展、环境优化、民生改善、“三保”支出、政府建设等重点工作，全县经济社会保持总体平稳、稳中有进、进中提质的发展态势。改革开放和创新转型持续深化，县域经济核心竞争力持续提升，城乡治理和民生保障持续增强，实现首批脱贫，并将如期完成全面建成小康社会的既定任务，在第一个百年奋斗目标的决胜期奋力夺取新冠肺炎疫情防控 and 实现经济社会发展目标的“双胜利”，在服务改革发展大局中彰显康平担当作为和贡献。

——**综合经济实力迈上新台阶。**2019年，地区生产总值实现111.6亿元，连续8个季度增长4%以上，不断跨越台阶；一般公共预算收入完成10.89亿元，年均增长16.9%，税收占地方财政一般公共预算收入比重提高到92.3%；固定资产投资实

现 41.8 亿元，年均增长 23.1%；农村居民人均可支配收入达到 16434 元，年均增长 7.4%。

——县域经济稳步发展壮大。咬住发展壮大实体经济不放松，全力推动项目建设、产业培育，三次产业结构更趋合理，让发展更有质感。“十三五”期间，我县推进亿元以上重点项目 114 个，项目总投资 481.5 亿元，累计完成投资 100.6 亿元，竣工项目 28 个。以重大项目为牵动，工业产业优化升级，清洁能源、塑纺及新材料和农副产品精深加工主导产业不断壮大。塑编产业成为我县重点发展的产业集群、沈阳市确立的 33 个重点产业集群之一、辽宁省重点规划的 115 个民营企业产业集群之一；恒生生物、佳合食品等农副产品深加工企业达到 14 家；以碳纤维为主导的沈阳富莱碳纤维有限公司新材料企业实现投产。现代农业长足发展，农业综合生产能力显著提升，地域农业品牌知名度明显提高，农业功能不断拓展，农村电商产业迅速发展，全县土地确权颁证工作圆满完成，农村集体产权制度改革取得实质性进展。服务业提质增效，全域旅游持续升温，乡村旅游产业提速发展，卧龙湖品牌影响力、美誉度日益增强。现代物流产业起步发展，房地产市场平稳运行。

——内生发展动力持续增强。精准对标，全面落实中央省市各项改革部署，不遗余力优化发展环境，一些深刻变化正在逐步显现。以优化营商环境为基础全面深化行政审批制度改

革，“多规合一”平台加速磨合，政府投资类项目审批流程持续优化，新增工业用地项目线上运行、“最多跑一次”备案确认质量层次全面提升，市场主体持续活跃、稳步增长。“万人进万企”活动深入人心，一批企业诉求问题解决更加精准高效。开发区“管委会+平台公司”运营模式初见成效，管理体制、机构设置、用人机制和财政体制逐步完善，“一区三园”产业边界轮廓更加清晰。圆满完成县级党政机构改革以及乡镇、街道机构改革工作，职能职责、机构设置、人员编制进一步优化，基层管理体制更加简约高效便民。

——**全域生态环境不断优化。**以生态引领绿色发展，狠抓环境治理，生态文明建设初见成效。全力提升卧龙湖生态涵养功能，以引辽济湖工程启用为标志，卧龙湖多元补水机制基本形成，“靠天补水”难题得到有效解决。坚持提级升位、主动接轨，启动卧龙湖国家重要湿地名录申报工作，卧龙湖生态建设与保护工作迈向新高度。深入实施万亩松改造、沙化治理工程，全县有林面积至2020年底将达78万亩。严格落实河长制、湖长制，全面加强全域水系治理，河道水环境质量大幅提升。持续推进中央环保督察“回头看”交办案件整改工作，一批群众关心关注的环境问题得到有效解决。全力推进城乡环境综合整治，城乡建设与管理精准到位，“三清一改”、厕所革命、垃圾分类等工作成效显著，农村环境明显改善。城市韧性经受考验，

沉着有效应对新冠肺炎疫情冲击，各类风险防范和应急处置能力不断提升，生态环境质量持续改善。

——民生福祉得到明显提升。城市建设和管理水平不断提升。枢纽型、功能性、网络化基础设施体系基本形成，综合交通体系不断完善，治理现代化水平不断提高。聚焦群众关心关注的热点难点堵点问题，用心用情用力办好民生实事，群众获得感幸福感认同感安全感持续增强。认真践行以人民为中心的发展思想，补短板、惠民生工作切实加强，在共建共享中社会民生持续改善。巩固脱贫攻坚成果难能可贵，聚焦“两不愁、三保障”目标，严格落实脱贫摘帽“四不摘”要求，直面突出问题，靶向施策发力，全面推进产业扶贫、扶贫车间、危房改造、饮水安全等重点工作，贫困户持续稳定增收，切实实现动态为零目标。社会事业蓬勃发展，高考再创佳绩，继续保持全市郊联体领先水平。乡村振兴战略深入实施，人居环境明显改善，县域医共体建设正式启动，全面完成居家养老“两中心十六站”建设任务，医疗服务和社会保障能力显著增强。棚户区改造工作稳步推进，城市整体形象明显提升。长深高速 G25 顺利通车。中俄东线天然气管道工程（康平段）工程全线贯通，并投入使用。现代公共文化服务体系加快完善，文明城市创建成果持续巩固，成功举办沈阳国际徒步节、全国格轩马术巡回赛、四季捺钵和大辽文化冬捕节等多项活动。平安康平建设扎

实推进，扫黑除恶专项斗争成效显著，“减存控增”信访案件息访率达到省市要求标准，社会和谐稳定大局持续巩固。社会事业加快改革发展，公共服务体系不断完善，教育水平进一步提升，全民健身事业不断拓展。

“十三五”可评估的指标共 18 项，其中约束性指标 9 项，预期性指标 9 项。截至 2020 年，有 13 项指标达到规划进度要求，占比 72%；4 项指标暂不具备评价条件，主要是全省做实统计数据导致目前 GDP 与 2015 年数值不具备可比性，全国第七次人口普查尚未结束，常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率、人均预期寿命 3 项指标暂时无法核算；1 项指标未达到规划值，劳动年龄人口平均受教育年限指标未达到规划进度要求（计划平均达到 12 年，实际达到 10.8 年）。

专栏 1：“十三五”规划目标完成情况

序号	指 标		2015 年 基数	2020 年 目标	年均增长 (%)	属 性	预计完 成情况	指标评 价
1	地区生产总值（亿元）		199.5	280	7 左右	预期性	113.9	—
2	城镇化率	常住人口城镇化率 (%)	58.2	61.3	1	预期性	—	—
3		户籍人口城镇化率 (%)	57.8	60.4	0.9		—	—
4	服务业增加值比重（%）		27.8	35	4.7	预期性	42	+7.0
5	科技研发经费投入占地区生产总 值比重（%）		0.012	0.02	10.8	预期性	0.02	0
6	互联网普及率（%）		55	65	3.4	预期性	100	+35
7	农村常住人口人均可支配收入（元）		10314	14800	7.5 左右	预期性	17502	+2698
8	城镇新增就业人数（万人）		0.5	0.6	3.7	预期性	0.61	+0.01
9	劳动年龄人口平均受教育年限 （年）		10.5	12	2.7	约束性	10.8	-1.2
10	农村贫困人口脱贫（人）		7674	7418	—	约束性	7674 人实现 脱贫。	动态为“0”
11	人均预期寿命（年）		79.3	81	1.7	预期性	—	—
12	耕地保有量（万亩）		159.59	159.59	—	约束性	178.215	+18.625
13	万元地区生产总值用水量（立方 米）		50	42.8	—	约束性	42.8	0
14	单位地区生产总值能源消耗降低 （%）		2.75	2.5	—	约束性	2.55	+0.05
15	森林发展	森林覆盖率（%）	23.2	25.7	2.1	约束性	25.7	0
16		森林蓄积量（亿立方 米）	0.028	0.035	4.6		0.04	+0.005
17	空气质量	空气质量优良天数 比率（%）	65	70	1.5	约束性	81.2	+11.2
18		细颗粒物（PM2.5） 浓度（微克/立方米）	65	35	—	约束性	35	0

“十三五”以来，康平经济和社会发展取得显著发展成效，但同时也存在着一些问题和短板，主要表现在：一是新旧动能接续转换步伐不快，重大项目支撑发展能力有待提高；二是产业转型升级步伐亟待加快，产业融合发展能力较弱；三是城乡基础设施建设有待完善，巩固脱贫攻坚成果仍存压力，民生保障供给与人民群众期盼尚有差距；四是财政收支矛盾依然突出，“三保”支出、政府性债务偿还压力较大；五是思想解放程度不够，开放意识和创新能力不强，干事创业精气神不足。

2. 关于发展环境

习近平总书记历年来对东北地区的系列重要指示批示精神，是谋划好康平“十四五”发展的根本遵循。“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化国家建设新征程开局起步相互交融，康平未来发展面临的挑战前所未有，面临的机遇也前所未有，要科学研判时势，辩证把握危机，善于抓住新机，不断壮大县域经济，聚焦补齐“四个短板”，推进“六项重点工作”，将新发展理念贯穿县域经济发展全过程。

（一）发展机遇汇聚叠加

——沈阳创建国家中心城市历史新定位赋予康平更高使命。

在康平高质量发展态势基本形成的基础上，紧紧围绕沈阳创建国家中心城市定位，在助力沈阳推进新时代全面振兴、全方位振兴取得新突破的同时，坚持以中心镇建设为抓手，深入实施乡村振兴战略，落实“项目为王”理念，做大做强县域经济，有力支持和推动沈阳高质量发展，康平“十四五”发展大局任务艰巨、使命光荣。

——**创新驱动比重不断增加**。全球科技革命和产业变革加速演变，5G、大数据、云计算、互联网、人工智能等新一代信息技术加快应用，“新基建”正在构筑数字时代新的结构性力量，推动新业态、新模式、新产业层出不穷。这为康平对接国家创新驱动战略，推动创新驱动与优势资源、优势产业有机结合，实现弯道超车和跨越发展提供了巨大的谋划空间和发展潜力。

——**新发展格局孕育新市场**。以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外发展大势，根据我国发展阶段、环境、条件变化作出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的战略决策稳步推进，消费引领型的内需体系加速构建，新发展格局有助于激发民营经济活力，提高对外开放水平，吸引民间资本，增加产品和服务供给质量，拓展国内外市场，实现强劲可持续的发展。

——**生态颜值转化发展新优势**。生态优势是康平最具竞争力的优势，“卧龙湖+”模式全面开启，生态康平的品牌影响力

不断提升，实现生态环境“高颜值”和经济发展“高素质”协同推进，绿水青山向金山银山转化的经济基础更加扎实、技术支撑更加有力、制度保障更加完备，将加快推进绿色循环低碳的高质量发展。

——**制度优势提供新保障。**党的领导更加坚强有力，新时代全面深化改革持续向纵深推进，开放型经济新体制加快形成，以制度优势推进治理体系和治理能力现代化，为“十四五”发展提供坚强的制度保障。

（二）面临挑战仍然严峻

“十四五”时期，在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的战略背景下，“变”是显著特征，“稳”是基本前提，我县所面临的机遇前所未有，面临的风险和挑战也前所未有，努力于危机中育新机、变局中开新局。从国际看，世界处于百年未有之大变局，发展环境更趋复杂严峻。疫情导致的全球性经济停滞正在显现，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，科技正在重构全球产业格局。从国内看，进入充满挑战和机遇的重要战略机遇期。高质量发展迈入新阶段，改革开放深入推进，风险挑战也不容忽视。从我市看，开启全面振兴全方位振兴的新阶段。中央高度重视沈阳老工业基地振兴，新旧动能转换进入关键时期，重大项目投资持续增加，沈阳启动国家中心城市建

设进程。从我县看，机遇汇聚叠加、挑战依然严峻。尽管“十三五”时期我县经济社会发展取得了很大成就，但还必须看到，经济社会发展不平衡不充分的一些突出问题依然存在，未来重点需要关注和应对以下几个方面的问题和挑战：

——县域间竞争日趋激烈，追赶标兵压力较大。对标沈阳市内区县发展情况，康平要客观认识自身在全市内竞争格局中的位次。从2019年各区县地区生产总值排名来看，与兄弟县差距相对不大，但与位列全市前三名的区差距较大。从增速来看，虽然增速排名较好，但仍存较大差距。进一步分析，康平在经济量级、软实力和城市声誉等方面还存在诸多短板。目前康平高端产业引领功能不强，缺乏居于价值链高端环节、新经济创造环节的企业，在新兴领域缺少具有影响力的头部企业、硬核科技企业，人力资本竞争优势缺乏，营商环境竞争力、文化影响力短板也较为明显。

——多重因素交织叠加，经济下行压力持续加大。“十四五”期间，受外需收缩、内需动力不足等因素影响，康平产业新旧动能转换接续不畅的结构性矛盾仍较为突出，制约实体经济发展和新产业新业态成长的体制和政策瓶颈仍待突破，加之受外部环境不稳定不确定性因素叠加影响，尤其是新冠肺炎疫情导致全球经济金融动荡，“十四五”开局应对经济下行压力、实现经济平稳增长的难度明显加大。

——创新驱动发展动能势能不足，创新人才引进和培育缺乏力度和浓度。在国际国内科技竞争新形势下，制约康平创新驱动发展的主要障碍有：创新型企业数量、量级不够，制造业关键核心技术攻关不够，创业投资的实力和影响力不足，风险投资、创业投资作为科技创新的催化剂和重要推手的作用没有得到充分发挥。针对科技创新人才引进和培育政策力度不够，存在吸引力不强、覆盖面有限、缺口大等问题。

——基础设施有待强化，城乡可持续发展韧性还需提升。康平综合交通网的基础设施体系尚未建成，基础设施建设压力仍然很大，轨道交通、道路网络和功能均有明显短板，新一代信息基础设施布局滞后，工业互联网、城域物联网应用市场和应用场景开发不充分。城乡管理水平需要全面升级，规划引导和约束功能发挥不够，智慧城市建设投入不足，网格化管理的深度和精度有待进一步加强。应对突发公共卫生安全事件能力亟需加强，防汛防涝能力仍需提升，生产安全及应急保障仍有薄弱环节。

——公共服务和民生保障供给与人民群众期盼尚有差距。“十四五”时期，人民群众对个性化、多样化、品质化公共服务的需求更加注重，对精神文化生活和参与公共事务的需要更加迫切，在经济下行压力加大背景下，社会民生领域面临不同人群利益诉求多元、多重矛盾交织等新情况新问题，统筹推进

底线民生、基本民生、质量民生任务繁重。深度老龄化压力进一步加重，老旧区改造需要攻坚，多层次多样化的公共服务供给能力还不能适应城乡发展需求和人民群众期待。

综上所述，“十四五”时期机遇与挑战并存。要客观认识康平发展所处的阶段，直面问题，勇于创新突破、持续攻坚克难，坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感，抢抓机遇、奋力作为，加快构筑符合康平自身特点的战略优势，积极推动康平高质量发展。

3. 关于指导思想

指导思想是康平“十四五”时期经济社会发展的总体要求和行动指南，一是要坚持以科学的指导思想为引领；二是要充分体现贯彻落实党中央关于东北振兴的战略部署，贯彻落实省、市对康平的战略定位，做好与国家及省、市“十四五”规划的衔接；三是要充分体现康平特点。

指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进

“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动康平高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快新旧动能转换，聚焦补短板强弱项，不断壮大县域经济，创新驱动、生态优先，深入实施“四大战略”，坚持把乡村振兴和项目建设作为壮大县域经济的“两轮”“双翼”，着力做好“县域经济、乡村振兴、营商环境、绿色生态、民生改善”五篇文章，全面加强党的建设，全力打造沈阳农林生态保持区、农业生产主导区、特色农产品优势区、县域主导产业突出区，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，为沈阳创建国家中心城市，推进全面振兴、全方位振兴作出新贡献，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力谱写康平新时代高质量发展的生动场景。

4. 关于主题、主线和基本原则

主题主线是对今后五年乃至一段时期康平经济社会发展方向 and 要求的集中反映，明确“十四五”规划的主题主线，有利于全社会形成共同努力的方向，也有利于各部门、各乡镇、各单位和各方面找到自身工作的定位和发力点。

关于主题：高质量发展的最终目标是为了满足人民群众的美好生活需要，结合康平发展实际，将“推动康平高质量发展”作为“十四五”经济社会发展的主题，既是体现党中央要求，也是贯彻沈阳市全面振兴、全方位振兴的战略目标。推动康平高质量发展，就是要坚持发展是第一要务，坚持质量第一、效益优先，在强弱项补短板上下功夫，真正实现富民强县，努力在推动沈阳发展战略目标上作出康平贡献。

关于主线：深化供给侧结构性改革是推动高质量发展的必由之路，是解决经济结构性问题的治本之策。根据康平经济社会发展需要，深入实施“四大战略”，充分发挥康平“四大品牌”优势，把“深化供给侧结构性改革”作为康平“十四五”规划主线，结合贯彻新发展理念，坚持把乡村振兴和项目建设作为壮大县域经济的“两轮”“双翼”，推进高质量发展，解决“十四五”康平发展的突出矛盾和问题。

关于基本原则：

围绕上述主题主线，康平“十四五”时期发展必须要遵循以下基本原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念的能力和水平，把党的领导落实到经济社会发展的方方面面，为推动康平高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，以满足人民对美好生活的向往为出发点，着力解决好人民群众“急难愁盼”的问题，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发康平全体人民积极性、主动性、创造性，在幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶上不断取得新进展。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿康平发展全过程和各领域，立足新发展格局，切实转变发展方式，推动质量提升、效率提升、动力提升，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。高举改革开放旗帜，坚持开放的最大优势，在打造全面开放新格局中走出康平特色。充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥有为政府作用，加强治理体系和治理能力现代化建设，完善激励相容机制，激发社会创造力和市场活力，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持一盘棋思想，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持尽力而为和量力而行相统一。综合考虑经济发展阶段、财力支撑能力和发展的不确定性，既要努力实现康平未来发展的良好预期，又要从康平客观实际出发，立足康平资源禀赋，不超越发展阶段、不空口许诺、不吊高胃口，适当留有余地。

5. 关于发展目标

到 2025 年，县域经济实现从规模到高质量的实质提升，县域核心竞争力显著增强。到 2035 年，基本实现社会主义现代化，康平高质量发展的宏伟蓝图胜利实现。

制定“十四五”发展目标。主要有两个方面的考虑，一是要体现延续性和前瞻性。既要与市确定的县域倍增计划和“十三五”工作相衔接，也要与 2035 年康平总体规划的长远目标相适应，明确倒推到 2025 年必须完成的目标任务。二是要体现发展阶段的跨越和突破。伴随我国建设社会主义现代化强国的历史进程，要突出“十四五”迈向第二个百年奋斗目标的起步特征，也要突出康平经济转型升级、实现县域高质量的启动特点。既要体现从基本建成向全面建成的跨越，注重县域经济从规模到高质量的实质提升，也要体现从区域边缘向区域中心的融入，注重从参与融入沈阳经济区、承接沈阳经济区产业转移到主动引导和配置沈阳地区资源的历史转变。

——综合经济实力取得新突破。经济质量效益明显提升，保持持续健康发展，“十四五”期间地区生产总值年均增长 7.5%；固定资产投资年均增长 15%；社会消费品零售总额年均增长 8%。高质量供给适应、引领、创造新需求、新形势下竞争优势显现，经济实力、发展质量明显增强。

——创新驱动发展增添新动力。体制机制创新激发新活力，创新资源合理有效配置，科技研发能力显著增强，研究与试验发展（R&D）经费支出占 GDP 比例达 0.5%，创新创业创造环境更加优化，科技进步贡献率明显提升。

——产业体系建设塑造新优势。实施工业强县战略，工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重达到 20 %。全力打造沈阳农业生产主导区、特色农产品优势区、县域主导产业突出区，现代产业体系建设取得新进展，三次产业结构进一步合理，产业基础进一步升级，产业链现代化水平进一步提高。数字经济发展水平和数字政府、智慧城市等信息化应用水平明显提升。

——城乡居民收入再上新台阶。贯彻农业富民、旅游兴县战略，居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，增收渠道进一步拓宽，收入分配格局持续优化，中等收入群体比例持续提高。

——绿色生态发展取得新进步。坚持生态立县理念，努力培育康平生态原产地产品（PEOP），建设沈阳农林生态保护区，

生态环境质量保持优良，大气、水、生态环境质量位列全省前茅，资源能源利用效率大幅提高，生活垃圾无害化处理率 100%，生态文明制度更加健全，绿色发展理念深入人心，绿水青山转化为金山银山的能力显著增强，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成。按照国家级卫生城市建设标准，积极打造秀美新康平。

——**改革开放迈出新步伐。**改革开放激发新活力，工业园区作为改革开放载体平台功能作用叠加放大，更高水平开放型经济新体制建设基本形成。外贸进出口总额年均增长 8.5%。

——**幸福康平谱写新篇章。**人民对美好生活的需求得到更好满足，精神文化生活更加丰富，优质公共服务供给进一步提升，基本实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，平安康平开创新局面，县域治理现代化水平得到新提升。

到二〇三五年基本实现社会主义现代化和康平全面发展远景目标：康平与国家、省、市同步基本实现现代化，实现新时代全面振兴全方位振兴，助力沈阳建设国家中心城市。城乡综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入水平迈上新台阶，在沈阳发展全局中的战略地位明显提高；支撑振兴发展的市场体系、产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系基本健全，营商环境更好、创新能

力更强、生态环境更优、发展活力更足；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安康平建设达到更高水平，基本建成法治康平；建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康康平，社会文明程度显著提高；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境美丽宜居；形成更高水平对外开放新局面，区域合作深度明显增强，城市辐射力、带动力、影响力大幅提升；城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民群众生活更加美好、共同富裕取得更为明显的实质性进展。

专栏 2：康平县“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标		单位	2020 年 基数	2025 年 目标	年均增长 (%)
综合指标	1	地区生产总值	亿元	113.9	163.5	7.5
	2	一般公共预算收入	亿元	11.31	15.86	7
	3	常住人口	万人	26	27	0.8
乡村振兴	4	农民人均可支配收入	元	17502	25126	7.5
	5	贫困人口数	人	0	0	-
	6	粮食综合生产能力	亿斤	12	12	-
	7	耕地保有量	公顷	118810	118810	-
营商环境	8	企业主体数	个	4983	6500	5.5
	9	社会消费品零售额	亿元	42	62	8
	10	外贸进出口	亿元	1	1.5	8.5
	11	实际利用外资	万美元	1134	1800	10
工业发展	12	规模以上工业产值	亿元	44	88.5	15
	13	规模以上工业企业数	个	60	100	10.8
	14	高新技术企业占比	%	-	20	-
	15	研究与试验发展(R&D)经费支出占 GDP 比例	%	-	0.5	-
	16	开发区规模以上工业产值	亿元	38	94.6	20
	17	开发区固定资产投资	亿元	9.5	23.6	20
	18	开发区税收收入	亿元	1	2	15
绿色生态	19	森林覆盖率	%	25	30	-

	20	万元 GDP 能耗累计下降	%	13	15	-
	21	空气质量优良天数比率	%	81.2	85	-
	22	城市污水集中收集率	%	97	100	-
	23	生态保护区面积	平方公里	198	198	-
民生福祉	24	基本养老保险参保率	%	-	91	-
	25	学前教育普及普惠巩固目标	%	93	100	-
	26	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.8	11.8	1.8
	27	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	761	911	3.7
	28	城镇调查失业率	%	-	3.8	-

注：力争到 2025 年县域经济总量实现倍增。

6. 重点任务一：聚焦重点关键，全力推进乡村振兴

围绕农业农村现代化总目标，发展壮大乡村产业、推动村容村貌整体提升、树立良好乡风民风、夯实乡村治理根基、保持农民持续增收。推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。依托省级乡村治理试点县建设，着力推进农村一二三产业融合发展，依靠更多要素协调发力，促进智慧农业、互联网+，与母城和周边协同一体发展，推进乡村振兴，巩固质量更高、成色更足的脱贫攻坚成果。

——提升农业质量效益和竞争力。建立农业产业体系、生产体系、经营体系，在抓紧、抓牢粮食和重要农产品生产保障供给的前提下，合理调整优化种植、养殖结构，提升农业科技化发展水平。改善提升设施农业，提升农业生产设施水平，推广优型节能日光温室和钢筋骨架高标准冷棚，加强标准化规模

化畜禽养殖场建设，创建农业标准化生产示范园。大力发展农产品加工业、特色作物产地初加工，推进农产品深加工向食品生产转变，推进农产品加工园区向食品工业园区转变，推进食品聚集区建设。促进一二三产业融合发展，丰富农业产品业态，拓展农业多种功能，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，大力发展观光农业、体验农业、创意农业，形成产业间相互渗透、交叉重组、要素聚集，促进农业生产、加工、物流、研发、示范、服务等全产业链开发，开辟“农业+”模式新领域。着力保障粮食安全，严格保护黑土地，严守耕地红线，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续巩固和提升粮食生产能力，推进高标准农田建设，粮食产能稳定在12亿斤以上。实施优质粮食生产、粮食安全保障等一批重大工程。提高粮食收储能力，完善粮食应急保障机制。稳固寒富苹果产业，大力发展经济林和林下经济。

——持续推进中心镇建设力度。大力发展乡镇经济，循序渐进、特色鲜明、镇村一体建好中心镇，形成以中心镇为核心的多乡镇组团发展的格局。积极培育特色主导产业，根据资源环境和区位特点，积极培育各具特色的现代农业大镇、工业强镇、商贸重镇、旅游名镇等。大力推进城镇基础设施建设，加快中心镇与周边高速公路、国省干线公路连接工程建设，推动中心镇向主城区和县城融合，建立中心镇组团节点快速交通系

统。加快完善公共服务设施，优化调整基本公共服务格局，全面完善中心镇教育、医疗卫生、劳动就业、社会保险、综合文化、社区管理等基本公共服务设施。巩固提升小学、初中标准化建设成果，建设文化、科普、体育等文化体育设施；加强医疗机构建设，改善配套设备设施条件，逐步完善中心镇综合性养老院等公共服务保障设施。推动服务力量下沉，县级农技、科技、信息等单位在中心镇设立服务站点。中心镇实施“倍增计划”，规模以上工业总产值年均增长 15%（张强镇按照 20%）、固定资产投资年均增长 20%、一般公共预算收入年均增长 15%。

——实施专业村建设行动。结合乡村产业特点，因地制宜开展专业村建设，打造“一乡一业、一村一品”，重点打造一批精品村，普遍实现镇有特色、村有产业，优先发展乡村集体经济，宜农则农、宜商则商、宜游则游、宜工则工，推动农村产业精细化、智能化、现代化，实现村民就业不离乡，增加农民收入，积极化解村级债务，增加村集体积累，实现乡村美、农民富。

——深化农村综合改革。深化农村承包地“三权分置”改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，做好农村宅基地制度改革试点工作，积极探索闲置宅基地和农房资源等利用形式。促进土地有序流转和适度规模经营，推动农业合作社减数扩规，提升农业合作社、家庭农场等新型农业经营主体

质量，探索更多农企利益联结机制。整合利用宅基地、边缘地、撂荒地资源，不断提高农村土地利用效率。强集体，助民富，创新推动农村集体经营性建设用地入市，建立城乡统一的建设用地市场。深化农村集体产权制度改革，深入核查“黑地”等村级集体资产，建立集体资产运营管理、监督和收益分配机制，推进农村综合产权交易体系建设。推进县乡财政、供销合作社、集体林权和农业水价等领域改革。构建现代农村社会治理体系，选用服务意识浓的“农村能人”，加强村两委班子建设。稳步推进乡村治理试点，促进社会安定和谐。

——**做实“飞地经济”**。加大乡镇招商引资力度，主打“亲情牌”，推介康平，推动“三引三回”工作，重点围绕县域主导产业开展“走出去、请回来”招商活动；建设优质飞地园区，提供优质服务，为企业提供最优发展空间；探索更加有利于乡镇的飞地政策，加大收益分成比例和分享期限，逐步实现飞地园区等同乡镇园区进程。

——**建设美丽宜居乡村**。常态化推进文化内涵凸显、外在“颜值”和内在“气质”统一的人居环境。保护传统村落风貌，合理规划村屯建设，做好村屯美化、亮化、净化、绿化，补齐基础设施短板。适时推出村屯撤并，提升村屯居住品质，结合村屯特点，发展旅游、体验农业、特色种植、村屯车间等产业，

推动居家产业发展，实现本地就业增收。加快城乡统筹，公共服务均等化进程，建设美丽宜居乡村。

——接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

持续巩固现有脱贫成果，坚持“四不摘”“九不变”帮扶政策，保持财政投入力度总体稳定，提高贫困户自我发展能力。推动实施金融扶贫、科技扶贫，健全农村社会保障和救助制度。完善防止返贫监测和帮扶机制，建立精准脱贫工作落实体制。坚持最严格的考核评估制度。统筹推进扶贫领域腐败和作风突出问题的专项治理，及时查处腐败问题，确保扶贫领域风清气正。推动扶贫工作的重心从解决绝对贫困转向相对贫困，有效防控返贫致贫风险。完善相对贫困人口动态管理机制，建立精准监测预警机制、动态调整机制、精准退出机制。将脱贫攻坚中形成的经验、模式、政策固化并应用于乡村振兴战略之中，将特惠性扶贫政策转变为支持多元主体发展、提升乡村发展能力的普惠性民生政策。促进产业扶贫向乡村产业振兴接续，持续壮大乡村优势特色产业。着力建立完善相对贫困对象的常态帮扶机制和政策支持机制。重点构建持续增收、多元保障、统筹推进、教育引导、政策激励等机制，继续强化资金投入和整合使用，实现脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

专栏 3：农业重点工程重点项目

1. 都市休闲生态农业示范园项目：计划投资 1 亿元，占地 600 亩，建设管理用房、停车场、住宿区、农家乐特色餐饮区、辽金民俗展览馆、垂钓园、温室果蔬采摘区等设施。

2. **高标准农田建设项目**：计划投资 6 亿元，建设 40 万亩标准农田，改造 8 万亩标准农田。
3. **农村改厕项目**：计划投资 11.3 亿元，建设农村室内冲水厕所 2.25 万个。
4. **人居环境整治工程**：计划投资 3.5 亿元，在县域 70 村屯，实施农村生活垃圾、污水、改厕、道路、村庄绿化亮化等工程。

7. 重点任务二：秉持“四我”理念，塑造优良营商环境

大力推进重点领域和关键环节改革，强化改革的系统性、整体性、协同性，推动改革和发展深度融合、高效联动。落实“营商环境是我，我是营商环境”要求，把“企业出题我答题、企业事情我来办、企业发展我保障、企业先赢我后赢”的“四我”服务理念贯穿体现在从招商引资到合作共赢的全链条，让独具特色的康平营商环境成为招商引资的闪亮点。

——**持续优化营商环境**。落实“项目为王”理念，坚持市场化、法治化、国际化方向，以市场主体获得感为评价标准，以政府职能转变为核心，以“一网通办”为抓手，以严格执法、公正司法为保障，营造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。积极实施“一网通办”，全面提升网上政务服务能力。深化“放管服”改革，加强权责清单动态管理，进一步精简审批事项，简化优化审批流程，不断降低制度性交易成本；加强事中事后监管，创新以信用监管为基础的新型监

管机制，对新产业新业态实行包容审慎监管；完善企业全生命周期的服务体系，加强服务型政府建设。加强诚信康平建设，建立健全覆盖全社会的诚信体系。深入开展“万人进万企”等特色载体活动，完善营商环境评价体系，定期开展营商环境评价，以评促改、对比提升，推动营商环境建设向抓好“绝大多数”延伸、向优化社会环境拓展、向建立长效机制深化。加强营商文化建设，营造“办事不求人”“人人都是营商环境”的社会氛围。

——完善要素市场化配置体制机制。实施高标准市场体系建设行动，引导各类要素向主导产业、优质企业集中集聚。促进土地要素配置提质增效，盘活存量土地，强化土地节约集约利用。形成劳动力要素集聚效应，深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。发挥资本要素服务实体经济作用，不断优化融资结构，增加金融有效供给。破除技术要素转化瓶颈，建立健全科技攻关对接、运行服务和市场价格决定机制。发挥数据要素赋能作用，推动政务数据、公共数据共享和开放，加强数据资源安全保护。

——加快推进国资国企改革。积极稳妥、分类分层推进股权多元化和混合所有制改革，精准引入战略投资者，加快推进竞争类国有企业混改。完善中国特色现代企业制度，健全法人治理结构和市场化经营机制，全面实行经理层市场化选聘和任

期制、契约化管理。优化国有资本布局结构，深化授权经营体制改革，提升国有资本配置效率，发挥国有资本战略性支撑作用。完善国有资产监管体制，促进国有资产保值增值。

——更好推动民营经济健康发展。坚持“两个毫不动摇”，确保民营企业获得平等市场主体地位。全面落实市场准入负面清单制度，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法治环境和政策体系。健全执法司法对民营企业的平等保护机制，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。建立民营企业梯次培育体系，鼓励引导民营企业深化改革创新、转型升级和优化重组。构建亲清政商关系，完善政企沟通、涉企政策制定执行机制，大力弘扬企业家精神，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

——深化金融和投融资体制改革。以投资带动融资，以融资促进投资，完善政府和社会资本合作模式，探索 XOD 模式，提高投资效率。深化投资体制改革，继续推进“多规合一”，切实由项目主导向规划主导转变。创新融资机制。优化重大项目投融资结构，建立项目分类融资机制，公益项目以财政预算拨款资金进行直接投资；全部为政府性基金收入的项目，使用专项债；兼有政府性基金收入和其他经营性收入的市场化运作的项目，采取“专项债+市场化融资”的方式。加快融资平台转型升级，将闲置的经营性资产和非转经资产、存量国有股权注入

融资平台，赋予平台自营能力，增加经营收益。防范金融风险，促进金融市场健康稳定发展。

——**全面扩大内需有效融入“内循环”**。提高投资精准性和有效性，保持投资规模合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用，重点支持“两新一重”建设。加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强水利、交通、能源、生态环保、社会民生、市政基础设施等强功能、补短板重大工程建设。释放民间投资活力。放宽民间投资的领域和范围，更好发挥政府投资的引领、撬动和催化作用。推进县域投融资体制改革，加快 PPP 和政府购买服务进程。

——**积极参与国际经济合作竞争推动“外循环”**。强化招商引资，推动招商渠道和模式升级。深化国际产能合作。聚焦“一带一路”国际产能合作重点企业，以产业链配套、供应链协同等方式助力我县重点企业及配套企业积极参与“一带一路”重大项目建设，共同开拓国际市场。巩固传统外贸优势，大力培育贸易新业态、新模式，重点探索服务贸易创新发展、跨境电商、对外劳务建设。

8. 重点任务三：着力强链补链，稳步壮大县域经济

（一）全面推进创新驱动发展

深入实施创新驱动发展战略，把科技创新摆在康平振兴发

展全局的核心位置，全面提升科技实力、创新能力和创造活力，推动科技成果转化落地，不断提升核心竞争力，实现科技创新从“支撑发展”向“引领发展”转变。

——强化企业创新主体地位。坚持以市场需求和企业需求为导向，支持企业开展技术创新。鼓励企业持续加大研发投入，为经济持续增长和经济结构调整提供新动能。努力培育一批创新型企业，加快形成具有竞争力的创新型领军企业。综合运用政府购买服务、无偿资助、业务奖励等方式，全力支持中小企业开展技术创新。提升企业创新管理水平，鼓励企业利用信息技术开展生产、管理、营销活动，支持和推动企业通过专利研发、品牌收购、特许经营等方式提升品牌运营能力。以开发区为重要载体，布局重大创新平台，完善创新主体和基础设施建设，努力打造“先进材料+智能制造”为特色的技术创新与研发基地。落实军民融合工作，培育和引进军民融合企业。

——打造科技创新转化应用基地。大幅提高科技创新与应用的衔接，加大关键技术攻关和创新主体培育力度，完善科技创新链条。完善产学研用合作机制。聚焦重点产业布置创新链，建设职教中心，推进产教融合，支持推动高校、科研院所、企业等创新主体共同开展科技创新工作，推动科技成果研发和转化。

——激发人才创新活力。促进人才链与产业链、创新链有

机衔接，深入实施高精尖优才集聚等重大人才工程，健全“人才+项目+基地”机制，引进一批创新团队、管理人员和急需紧缺人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高技能人才队伍。推进人才管理改革试验，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善创新激励和保障机制。鼓励开展校地、校企合作，建立长期战略合作关系，构建人才和科研资源协同发展新机制，形成培养科技人才促进科技成果转化的良性循环，实现优势互补、取长补短、共同发展。开展县政府与对口地区、单位干部挂职双向交流，畅通政学研科技成果信息交流渠道。

——**优化创新创业生态**。强化知识产权保护和运用，开展协同保护和联合惩戒，完善专业化裁决调解机制。促进科技开放合作，加强科普工作，大力弘扬科学精神和劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造崇尚创新创业的社会氛围。深化科技体制机制改革，着力加大创新投入和人才培育力度，提高创新服务质量，营造与康平定位相匹配的优质科技创新生态环境。加大科技创新的财政支持力度，着力提高 R&D 经费支出占 GDP 比重。加快推进科技奖励改革，突出激励自主创新和成果转化导向，完善对企业、科研机构、科技工作者的激励机制。全方位支持企业创新人才引进和使用机制，探索设立“候鸟”人才工作站，采取项目合作、联合攻关等方式柔性引进高层次人才，

支持高校院所在编全职科技人员带技术在康平创办科技型企业。创新技能人才培养模式，引入优质教育资源，精准对接康平企业需求，培育“大国工匠”和“康平能人”。

（二）加快构建现代产业体系

以主导产业为重点，大力推动产业现代化高端化集群化发展，积极培育新经济，加快推动县域经济高质量发展。通过工业提质扩容增量，为生产性、生活性服务业创造需求新空间。以突出发展文化旅游康养产业为牵动，加快打造区域性消费城市。

——聚力升级现代工业体系。围绕改造提升老字号、深度开发原字号、培育壮大新字号，以集群化、高端化、智能化、融合化、绿色化、服务化为主攻方向，以数字经济为抓手，强化强链补链延链建链引链，推动工业存量升级和增量培育，推动塑料纺织及新材料、绿色食品加工、清洁能源和汽车零部件制造等主导产业，布局碳纤维、数字创意等新兴先导产业，推动“主导产业+先导产业”梯度发展，推动康平产业高端化、智能化、绿色化，促进产业链、创新链、价值链协同发展。开发区实施“倍增计划”，固定资产投资年均增长 20%、一般公共预算收入年均增长 15%、规模以上工业总产值年均增长 20%。

提质升级主导产业。遵循绿色发展理念，坚持生态优先，加快提升大主导产业能级和内涵，强基、延链、拓面，以重点

突破带动全局发展。

塑料纺织产业：加快塑编产业“二次创业”进程，引导塑编产业转型升级，提质提速推进塑料循环产业园建设，突出产业平台招商集聚，完善上下游产业链条，着力引进3-5个塑编链条产业，全力打造东北地区最大塑料循环产业基地和塑编产业基地。积极申办中国塑编协会年会。以袜业产业园为牵动，高端化、精品化、品牌化推动传统纺织向家用纺织转型创新发展。推进旭源涤纶长丝、北强塑业食品级包装袋等高端塑料项目早日建成投产，提升塑料产业档次；发挥祥泰塑业等传统塑编业提档升级项目的引领示范作用，支持塑料纺织产业技改升级；积极引进注塑、吹塑以及塑料设备等产业项目，进一步丰富产业链条。规划到2025年实现产值80亿元。

专栏4：塑料纺织产业重点项目

1. **高端品质外包装塑料编织袋项目：**依托沈阳华腾塑料制品有限公司，计划投资1.05亿元，建设厂房、办公用房1.9万平方米，购入150台圆织机，实现年产高端品质外包装塑料编织袋5000吨。
2. **高端设备生产塑编包装袋项目：**依托辽宁华融塑业有限公司，计划投资1.02亿元，建设厂房等基础设施5.3万平方米，购入4条大型高速拉丝机生产线和300台智能型圆织机。
3. **涤纶长丝项目：**依托沈阳旭源新材料有限公司，计划投资2.4亿元，建成年产涤纶长丝2万吨生产线。
4. **高端塑料袋生产项目：**依托沈阳北强塑业有限公司，计划投资1.05亿元，建设厂房、办公用房等基础设施3.1万平方米，购入吹膜机及附属设备150台套，吹塑机300台套。
5. **高端塑料生产项目：**依托沈阳祥泰塑业有限公司，计划投资1.023亿元，购入高速拉丝机生产线2条、圆织机150台，实现年产塑料编织袋9000吨。
6. **塑料研发研究院项目：**依托高校、院所，引进塑料研发检测机构3家

以上，建设集塑料新材料研发、中试、检测、项目孵化等于一体的项目。

绿色食品工业：强化龙头企业带动，重点推进新望科技二期、河南牧原百万生猪全产业链项目建设，鼓励企业深度拓展肉制品加工产业链，全力打造县域农产品精深加工龙头企业。支持恒生食用菌三期、佳合肉鸭屠宰加工二期等重大项目扩产增能、提档升级，实现由“生”到“熟”、由“产”到“加”转变，增加康平绿色农产品供给输出。加快官培食品、泰达冻干食品等项目建设进度，全力促进产业从农副产品粗加工向精深加工、食品产业发展，进一步提升附加值和财政贡献率。规划到 2025 年实现产值 60 亿元。

专栏 5：绿色食品工业项目

1. **年产 30 万吨饲料项目：**依托康平牧原农牧有限公司，建设主车间、钢板仓、原料车间、卸粮棚等生产设施，引进 30 万吨饲料加工等设备，实现年加工饲料 30 万吨。
2. **年产 40 万吨饲料项目：**依托康平新望农牧有限公司，建设厂房、办公用房等基础设施 3.9 万平方米，实现年产饲料 40 万吨。
3. **食品加工项目：**依托辽宁官培食品有限公司，建设厂房、办公用房等基础设施 3.7 万平方米，实现烘焙类、主食类、熟食类产品生产加工及干果类产品封装。
4. **特色杂粮基地项目：**以康奉堡农业公司为依托，建设杂粮加工、筛选、储存一体化、高标准杂粮生产基地，实现年产优质杂粮 6 万吨。
5. **佳合鸭业产业链项目：**以沈阳佳合食品有限公司为依托，打造由肉鸭生产到鸭食品加工转变基地。
6. **生猪产业延链项目：**以新望、牧原生猪生产企业为依托，打造生猪屠宰、熟食加工一体化生猪加工项目。

清洁能源产业：坚持以国家省市清洁能源产业准入政策、清单为导向，持续深化清洁能源领域对外开放，围绕清洁能源

产业发展，力促产业链上下游项目签约落地，努力引进研发、制造、应用的全产业链风光领军企业。加快风光资源潜能释放和“风光火储一体化”建设进程。实施更加灵活的清洁能源产业发展计划，积极探索引入分散式发电、生物质发电等项目，加快清洁能源大县建设步伐。全力做好辽宁能源 30 万千瓦风力发电项目、康平风电基地一百万千瓦风力发电基地及清洁能源配套的储能项目，推进风光火储一体化建设，到 2025 年实现风电光伏为代表的“清洁能源倍增计划”。

汽车零部件制造产业：全面支持汽车零部件制造类企业发展，全力支持信邦汽车配套 OEM 产业园、骏标科技轮胎等产业项目发展壮大，积极培育引进汽车产业链上下游企业，着力引进汽车底盘系统、塑料零部件等产业项目，打造以配套沈阳、长春两大汽车集团为主、面向全国的汽车零配件产业集群。规划到 2025 年实现产值 30 亿元。

专栏 6：汽车零部件制造产业集群重点项目

- 1. 康平信邦汽车部件 OEM 产业园项目：**计划投资 10 亿元，建设铝材熔炼、铸造、数控机械加工汽车轮毂自动化生产线，底盘系统生产线，实现年产汽车铝合金轮毂 420 万个、产值 25.6 亿元。
- 2. 宝瑞龙高分子材料（沈阳）有限公司年产 30 万件汽车部件项目：**计划投资 1 亿元，生产热塑性 TPE, TPV, TPO, TPU, TPEE 等新型环保类橡塑颗粒，开拓新型高分子材料的研发、技术转让、商务技术平台服务，实现年产值 1 亿元。
- 3. 骏标轮胎项目：**依托骏标科技有限公司，计划投资 5 亿元，生产防扎、防爆、降噪、减震、舒适、静音、耐磨的高性能高科技安全轮胎，实现年产值 10 亿元。

发展培育新兴先导产业。围绕重点产业链、龙头企业、重

大投资项目，加强要素保障，促进上下游、产供销、大中小企业协同，将发展培育新兴先导产业作为新旧动能转换、壮大县域经济的重要抓手。

碳纤维产业：大力支持新材料产业发展，以富莱碳纤维为核心，积极引进上下游产业项目集聚，鼓励企业抱团开展重大工艺技术和工艺装备创新，全力打造集碳纤维丝、改性碳纤维毡及高纯碳纤维毡、高纯固化碳纤维毡等全产业链于一体的专业化碳纤维新材料产业集群，建设碳化硅产业园，支持企业在优质性价比碳纤维生产、碳纤维应用技术提升、碳纤维应用市场培育上做大做强，优化品牌。规划到 2025 年实现产值 30 亿元。促进富莱碳纤维公司对接辽沈地区科研院所、机构、企业，牵头成立碳化硅产业联盟，多渠道搭建融入“双循环”发展格局的开放平台。

数字创意产业：以数字创意为主攻方向，鼓励数字创意产业与生产制造、文化教育、旅游体育、健康医疗与养老、智慧农业等领域融合发展。依托京东、阿里、拼多多等互联网企业，加快农业全产业链的数字化转型。加强数字内容供给和数字应用转化平台，打造高水平直播和短视频基地、一流电竞中心、高沉浸式产品体验展示中心，提供多元化消费体验。

——推动现代服务业提质增效。立足需求侧，以促进消费升级为主线，推动生产性服务业向专业化、高端化、集约化发

展，推动生活性服务业向精细化、品质化、便利化发展，稳步实现服务业发展提速、质量提高、效益提升，加速形成产业链条完整、高端要素聚合、发展优势互补的现代服务业发展新格局，全面建成物流服务中心、商贸集散中心、旅游度假中心。

现代商贸产业：做大现有的商业规模，盘活现有的闲置资产。升级传统模式，扩大销售渠道，打造电商直播网购代购订单销售模式，全面升级商业一条街。加强品牌意识，打造康平商业地标，规划到 2025 年培育 2-3 家具有区域影响力的地标企业。继续做好服务业集聚区和商贸集聚区的培育和发展。

旅游康养产业：放大卧龙湖品牌效应，发展“卧龙湖+”旅游模式，培育各具特色乡村精品民宿，着力构建全域旅游新格局。打造“6 天 5 夜”康养旅游模式。围绕创新卧龙湖大辽“四时捺钵”、寒富苹果采摘节、枫叶摄影大赛、羊汤节、花生节、杏花节、登山节等精品旅游节会，重点发展节会旅游；围绕森林避暑、生态研学、历史文化旅游，重点发展生态旅游。在金沙滩国家沙漠公园、辽河国家湿地公园、巴尔虎山度假区等重点区域，布局高空跳伞、热气球等航空体育产业和沙漠汽车越野、户外露营等旅游基地。打造以文化创意设计为主的时尚创意产业，以草编、辽金饰品等民俗工艺为主的文化制造产业。壮大特色餐饮规模，推出寒富苹果、地瓜、卧龙湖鲢鱼、红心鸭蛋、辽河青龙湾绿色食品、康平杂粮等绿色生态食品及东西

辽河酒、康平老窖等地域特色产品。打造“四季辽宁，乐居康平”品牌核心支撑区，构建四季旅游节庆体系。

现代物流产业：以沈康高速全线通车为契机，加快推进沈金铁路建设进程，积极争取平彰铁路列入规划，适时启动苇塘通用机场建设，预留物流机场空间，建设沈阳北部交通分中心，实现危货、散货不入沈的目标，拱卫沈阳安全。推动物流园区建设，加快冷链物流、供应链物流、快递业发展，突出仓储、集散、批发功能，引进一批有规模、现代化的物流服务企业，加快完善多式联运“一站式”综合物流服务体系，推动物流规模化、信息化、标准化、智能化建设和链式化发展，根据工业产业发展情况，积极引入第三方物流企业，采用物流外包形式，集中发展专业化工业物流。规划到 2025 年，建成与全市物流中心相互促进、互为补充、覆盖东北三省、多式联运的沈阳北部物流支点。

——大力发展数字经济。高标准打造数字康平平台。优化现有开发区平台，促进数字产业链上下游协同、左右岸配套，打造区域一流的数字经济产业高地，规划到 2025 年数字经济规模明显增强。**推进传统产业数字化改造。**把握国家“上云用数赋智”行动和沈阳国家大数据综合试验区建设契机，利用数字技术为制造业深度赋能，促进两化融合促进工业与互联网融合，谋划实施一批“5G+工业互联网”示范项目，以工业互联网、企

业上云、智能化改造推动传统产业转型升级。鼓励特色农食品、新材料等重点企业推广产品质量追溯系统应用。做大做优数字化产业。推动数字经济集聚发展,布局 5G 相关产业链条和集群,打造 5G 产业园区,全县培育 5G 产业链企业 5 家以上,带动数字经济核心产业。培育 5 家“5G+工业互联网”试点示范工厂和示范园区。创新招商模式,深化场景招商、数据招商,大力引进国内外知名数字经济企业,加快打造 5G、云计算、物联网、人工智能、大数据等新兴产业。

专栏 7: 现代服务业重点项目

1. **卧龙湖交通基础设施建设及运营项目:** 计划总投资 1.6 亿元,建设卧龙湖码头一处、航运楼 4500 平方米、环湖观光停车站点 10 处,购置新能源双层观光巴士 10 辆、新能源观光游艇 6 艘。
2. **创建国家 5A 级景区:** 以卧龙湖景区为主体,积极纳入生态保护、旅游观光、消费体验、民宿经营等模式,建设成为国家 5A 级景区。
3. **区域性农产品产地仓储冷链物流设施建设项目:** 计划总投资 1 亿元,以沈阳佳合食品有限公司为依托,建设总储藏量 1.5 万吨的冷鲜冷冻恒温库,建筑面积 3 万平方米。
4. **现代物流产业园区:** 计划总投资 7.3 亿元,建设项目占地 300 亩智慧物流电子商务产业园,建设电子商务交易平台、电商直播平台、智能仓储、农产品分拣处理中心、食品冷链运输、高效配送及物流综合服务配套辅助等项目。
5. **中心镇商贸区项目:** 计划投资 2 亿元,强化集贸市场和商业网点的载体作用,打造农产品交易市场、轻工交易市场、牲畜交易市场和民俗大市场,发挥区域商贸集聚辐射带动效应。
6. **电商产业培育项目:** 计划总投资 0.5 亿元,以大辽圣市商业街区为依托,建设“康平扶贫助农·创新创业孵化基地”,建筑面积 1.3 万平米。
7. **康平县大辽圣市文旅特色小镇项目:** 计划投资 25 亿元,以卧龙湖为依托,建设文旅商业特色小镇。主要发展文化旅游,特色商业街、星级酒店、特色酒店群,主题公园,康养娱乐等。

——**加强开放合作平台建设。**提升制度创新层级，打造国际化营商环境，优化开放平台功能，招商政策向优势产业倾斜，加快开放型产业集聚，完善园区开发模式，深化“管委会+平台公司”市场化体制改革，健全公司法人治理结构，组建高水平运营团队，提高园区市场化建设和运营水平。落实开发区自主权、管理权。优化产业布局，聚焦主导产业和先导产业，完善产业招商工作机制，打造一批小而美、专而特、新而精产业园区。适应产业园区发展新趋势，以提升产业园区核心竞争力为导向，着力强化智慧智能园区基础设施建设。深化“放管服”改革，落地即开工审批制，落实工程建设项目审批制度改革，实施“清单制+告知承诺制”、建筑师负责制、土地带方案出让和共享区域评估成果。

专栏 8：平台建设重点项目

1. **塑纺园区数字化提升项目：**推进塑纺产业数字化改造，以工业互联网、企业上云、智能化改造推动塑纺产业转型升级，以企业大数据云计算系统、物联云商运营平台、生产经营管控信息交流平台等为重点，建设一批数字化示范车间、智能示范工厂。
2. **碳化硅产业园项目：**依托沈阳富莱碳纤维项目，吸收更多的产业链企业加入，共同打造国内首家从碳纤维丝、改性碳纤维毡及高纯碳纤维毡、高纯固化碳纤维毡、高纯度碳化硅、石墨、碳碳复合材料等全产业链的专业化碳纤维产业集群。
3. **汽车零部件产业园项目：**围绕开发区产业发展规划，引进汽车轮毂、汽车轮胎、底盘集成系统、塑料（含 TPE）零部件项目，打造汽车零部件产业园。
4. **食品工业园提升项目：**依托我县农畜食品资源的良好基础和优势，重点发展食用菌、肉鸭、寒富苹果、地瓜、花生等食品资源的精深加工和综合利用，延伸行业产业链条，提高企业自主创新和技术装备水平，培育一批在国内有一定影响力和竞争优势的食品高新技术龙头企业和民

营科技企业，打造食品工业园。

5. 风光火储产业基地项目：以辽宁能源 30 万千瓦风力发电项目、康平风电基地一百万千瓦风力发电基地及清洁能源配套的储能项目为依托，打造风力、光伏、火力发电、储能基地。

——落实对口合作机制。用好京沈对接、辽苏对接、沈大对接机制。深度挖掘京沈、辽苏、沈大合作机遇，实现区域优势互补，承接产业转移，扩大合作空间。配合沈阳经济社会发展战略规划，推动康平高质量发展。积极引进或承接转移一批重大产业项目，促进实体经济做强做大。积极推动本地干部纳入京沈两市互派干部挂职机制，学习北京“放管服”改革、法制建设等方面的成功经验，深化相关领域改革，实现经验互鉴、理念互通。落实援疆、援藏工作任务，促进区域协同发展。加强跨区域间“飞地经济”合作，实现加强项目引进、园区合作、产业对接和市场融通。

9. 重点任务四：坚持生态立县，落实绿色发展理念

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，加大污染防治力度，实施生态保护与修复，推动绿色发展、循环发展和低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型，推动建设沈阳（中心城市）生态涵养发展区，打造青山、碧水、蓝天、净土的高品质生活环境，建设天蓝水绿、绿水青山的美丽康平，促进人与自然和谐共生。

——持续加大环境整治力度。优化空间、总量、准入环境管理，加快推进“多规合一”，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界红线，减少人类活动对自然空间的占用，统筹做好与国土空间规划及各专项规划衔接。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，推进“三线落地”，形成城乡发展不可逾越的限制条件，推进生态补偿政策。开展破坏自然生态环境违法检查专项行动，查处各类侵占自然生态资源违法行为，坚决制止和惩处破坏自然生态环境行为。

——加强生态保护和修复。坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，探索整合卧龙湖湿地公园、金沙滩国家沙漠公园、辽河湿地公园、巴尔虎山、78万亩森林等全域生态资源。大力实施县域水系连通，实施“造林、护田、守湖、增草、固沙”行动，强化山水林湖草沙生态功能，开展国土绿化行动，实施应绿未绿林地绿化，恢复采伐迹地的森林植被，有序推进三台子采煤沉陷区修复利用，持续加大万亩松改造力度，深入推进以北三家子街道为主体的新万亩松建设，全面提升全域生态涵养功能，打造“山水林田湖草沙”系统治理示范区。加大森林管护和封育力度，实施卧龙湖湿地保护与治理项目，推进生态脆弱和退化严重的重点生态功能区修复。强化生态环

境监管，推进生态环境保护综合行政执法。加快构建水利行业生态监管制度体系。

——提高资源能源利用水平。严控用地总量和规模，合理调整、严格执行建设用地使用标准，健全低效利用土地的退出机制。控制取用水总量，优化生活用水、工业用水配置，改进农业用水方式，加强高耗水企业用水定额管理，大力推进工业再生水利用。拓宽优质煤炭、天然气使用面，全面提高发电、供暖等行业资源利用效能。推行垃圾分类和减量化、资源化、无害化。探索生态产品价值实现路径，释放生态红利，大力开发林业碳汇和湿地碳汇，拓展“绿水青山变成金山银山”的途径。

——推动形成绿色生产生活方式。推进传统产业绿色升级改造，优化工业生产体系布局，通过资源利用效率提高、科技创新和产品附加值，提升创造发展空间。持续推进现有园区循环化改造，构建园区内循环耦合、链接共生的产业循环体系。大力发展节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业，加快培育绿色产业市场主体，促进绿色产业规模化集聚性发展。推进节能减排降耗，严格执行能源消费总量和强度“双控”制度，严格控制二氧化硫、氮氧化物等主要大气污染物排放。大力发展低碳循环经济，构建低碳能源体系，发展资源循环利用产业，加强城乡循环发展体系建设。加快补齐环境基础设施突出短板，

推进污水处理设施扩容提标改造，完善污水处理设施配套管网，健全生活垃圾分类、收集、转运、处理设施网络，加强危废处置监管、风险防控和医废集中处置设施应急备用能力建设。

专栏 9：生态建设重大项目

1. **畜禽粪污处理项目**：计划投资 0.8 亿元，建设堆粪场 30 座，有机肥加工厂 1 座，改善农村人居环境。
2. **生活污水处理项目**：计划投资 1 亿元，建设污水动力处理厂，处理街道区域内污水，防止污染河道。
3. **卧龙湖全域生态建设和保护项目**：总投资 48.5 亿元，建设水资源保障工程；水生态营建修复及恢复工程；面源污染综合治理工程；水环境综合监管工程；生态治理示范工程；卧龙湖生态区生态移民工程；卧龙湖旅游基础设施建设工程；环湖旅游路景观提升工程等共计八个项目。
4. **县域水系连通工程**：计划投资 6 亿元，以卧龙湖和三台子水库为中心，对康平县东部地区东马莲河和西马莲河、东关河、中央排干、康北排干、李家河、辽河引水干渠和八家子排干等 8 条河流，通过水利工程措施实现水系连通。
5. **辽河生态项目**：建设辽河、东西马莲河生态廊道管护设施。计划投资 3 亿元，辽河流域生态修复工程，包括：辽河干流康平段跨河大桥项目、辽河干流康平段（福德店节点）生态调蓄水工程、辽河干流康平段（虎眼山节点）生态调蓄水工程、辽河生态走廊项目、三台水库子水库湿地综合整治。
6. **防洪排涝减灾项目**：计划投资 2 亿元，进行重点地区中小河流治理（流域面积 200-3000km²）、中小河流治理（流域面积 50-200km²）、大中型病险水库水闸除险加固、小型病险水库除险加固（含降等报废）、农村涝区治理。投资 5000 万元，开展抗旱应急备用水源工程。
7. **沙化治理项目**：计划投资 2 亿元，在我县沙地保育区开展锁边林带建设、生态景观林修复，建设沙漠植树体验园、沙生植物园等。
8. **侵蚀沟治理项目**：计划投资 6.4 亿元，通过修建谷坊、塘坝、沟头防护、小河道整治、农桥、农涵、作业路、栽植水土保持林等措施，对康平地区 1568 条侵蚀沟进行治理。
9. **沉陷区综合治理项目**：计划投资 8 亿元，对三台子沉陷区改建河道长度 10 公里，扩建河道长 20 公里，宽 300 米。拆除大坝及附属设施。清淤疏浚 45 公里，新增景观绿化 8000 亩，新建桥梁 30 座，引水闸 30 座，

农桥 18 座，泵站 8 座。

10. 无废城市创建项目：计划投资 7.8 亿元，实施农林固体废弃物资源化利用项目、煤矸石综合利用实验基地项目、垃圾焚烧热电联产项目。

——优化城乡空间布局。持续打造“辽沈北大门、生态会客厅”名片，建设“辽金文化故里、生态养生之都、绿色食品基地、清洁能源大县”四大品牌，实施“生态立县、旅游兴县、工业强县、农业富民”四大战略。整合区域资源，突出特色优势，实施四点支撑，全面拉开区域协同发展布局。构建“以胜利街道、东关街道为主城区，以东部郝官、南部西关、西部张强、北部小城子 4 个特色乡镇为支撑”的全域发展骨架。主打“区块”牌，重点围绕发展东部辽河生态产业带、南部民族特色旅游产业带、西部能源工贸产业区、北部辽蒙商贸旅游产业带，优先培育发展 4 个特色乡镇，依托生态文化优势，打造东部郝官屯文旅特色镇；依托民族特色优势，打造南部西关屯民族风情特色乡；依托矿产资源优势，打造西部张强能源工贸特色镇；依托边界区位优势，打造北部小城子辽蒙商贸旅游特色镇。4 个特色乡镇承接县域部分职能和产业分工，辐射带动周边乡镇，形成功能互补、特色发展、多点支撑、区域联动、共同发展的“区块”发展模式，靠市场经济规律推动区域协同，在区域协同中培育经济增长新动能，最终推动特色乡镇向中心镇目标迈进。按照“四点支撑”区域布局，充分尊重城市规划

和国土空间规划，优化城乡空间布局，为实现远景目标提供承载。

——规划推动城市有机更新。加快推进老城区改造提升，推动棚改地块整体“净地出让”，优化教育资源、休闲广场、城市绿地、基础设施等规划布局，改造棚户区、老旧小区等地区，拆除违章建筑，修葺历史文化遗存，改善居民生活条件，营造良好城市风貌和历史文化氛围。切实加强新城区精细化管理，规划建设商超、农贸市场、停车位等配套设施，增强综合服务功能，提升城市宜居宜业水平，形成与卧龙湖建设相互促进、相得益彰的发展格局。

——推进城市科学化、精细化、智能化管理。加快完善数字化城管、综合便民、公共安全等平台功能，实施“智慧消防”等项目建设。推进县域城市网格化管理、网格化监督深度融合，提升城市综合管理效能。开展市容秩序整治，提升县域背街小巷等薄弱区域市容管理水平。加强食品药品安全监管，提升食品药品智慧化监管手段和风险应急检验检测能力，强化重点领域、重点场所安全生产整治，营造安全稳定的社会环境。

——加快建设基础设施。推动沈金铁路、公路、辽河特大桥、康平客运站等交通基础设施建设，推进 220KV 电力工程实施，加快物流设施建设，形成与全市物流中心相互促进，相得益彰的覆盖三省多市联运的北部物流支点。制定并实施辽西北

供水工程县域全覆盖规划，实现农村安全用水和城镇服务供水一体化。围绕智慧城市建设，大力推进城镇 5G 覆盖工程、光缆新干线等通信网络建设，完善景区和旅游交通沿线通信基础设施配套，实施信息进村入户工程，构建泛载普惠的信息网络。实施“互联网+”行动计划，加强政务服务、医疗卫生、教育科技、市场监管、社会保障等公共信息应用平台建设。

专栏 10：基础设施重大工程

1. **沈金铁路**：计划投资 135 亿元，建设标准为设计时速 160 公里/小时的单线电气化铁路，客货共线，设计运载能力 2000 万吨，线路总长 177 公里。
2. **辽河特大桥项目**：计划投资 1.3 亿元，建设桥长 1800 米，引道 1.9 公里辽河特大桥。
3. **康平机场项目**：计划投资 9.8 亿元，建设双向导航台、单项盲降、塔台、综合航空办公楼等设施。
4. **辽北客货运中心建设项目**：计划投资 8400 万元。建设县客运站一级客运站新建工程，建筑面积 1.4 万平方米。
5. **220KV 电力输出工程项目**：计划投资 2 亿元，建设康平到沈阳 220KV 电力输出线。
6. **城市断头路连通项目**：计划投资 3 亿元，打通含光街、向阳街、文化路、轻工路等断头路。

10. 重点任务五：共享发展红利，提高群众幸福指数

以人民为中心，改善人民生活品质，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，促进人的全面发展和社会全面进步，努力在县域实力壮大中完善优化城乡教育、养老、公交、卫生等公共服务体系。

——提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，建设创新型、学习型、服务型社会，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化，培育家国情怀，打造幸福康平。加强公民道德建设，大力弘扬诚信文化，注重家风家教建设，选树宣传道德模范、身边好人等先进典型。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，把社会主义核心价值观落细落实在国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。实施文明创建工程，围绕县级农民中心和新时代文明实践中心国家级试点建设，学好用好“学习强国”学习平台，开展系列文化宣传活动。深化志愿服务品牌活动，不断提高市民文明素养。加强融媒体中心建设，巩固壮大主流思想舆论。

——推动文化事业繁荣发展。以建设社会主义核心价值体系为根本任务，健全人民文化权益保障制度，优化城乡公共文化资源配置，不断提高公共文化服务标准化、均等化发展水平，调整优化重点文化惠民工程，优化城乡公共资源配置，巩固共同缔造理念，加强基层综合性文化服务中心，乡镇文化广场、影院等建设，提高基本公共文化服务的覆盖面和实用性。深度挖掘康平丰厚的历史文化底蕴，重点以辽金文化、满蒙风情，加强历史文化遗产保护开发与城市文化形象塑造，突出生态立

县，打造城市文化符号，大力实施“文化+”战略，构建城市特色空间，以文化、文明引领城市发展，实现外在“颜值”和内在“气质”统一结合。

——挖掘历史和民族文化资源。打响辽金文化品牌，打造辽金文化标识，加强新时代文化遗产保护利用，持续推进物质和非物质文化遗产、历史文化名城名镇名村和传统村落保护。挖掘开发蒙满风情及少数民族乡镇特色文化，做好旧石器时代遗址、辽代王墓、祺州古城、辽代古塔、那尔苏王陵等文化遗存和文物保护工作。加强非物质文化遗产保护传承。加强卧龙湖、万亩松、巴尔虎山等自然遗产保护开发。做强康平卧龙湖“四季捺钵”大辽文化冬捕节等文化活动。建设具有民族特色的少数民族乡镇。挖掘乡土文化资源，培育乡土文化人才。

——推进文旅产业高质量发展。加强文化的宣传和开发工作，深化文化体制改革，完善产业创新体系、文化市场体系、要素支撑体系和政策保障体系。集聚“文化+”新动能，促进文商旅深度融合，丰富完善景区、商业街区旅游功能和文化内涵，加快建设旅游休闲热点城市。推动文化产业数字化发展，拓展文化与创意、互联网、科技、装备制造等融合发展领域，培育壮大动漫游戏、影视传媒、智能穿戴等重点产业。加强文化产业项目和领军人才队伍建设，引育一批具有核心竞争力的骨干文化企业，提升文化产业园区集聚和规模效应。

——促进充分就业和持续增收。大力提供更多就业岗位，积极落实就业优先战略，把促进就业作为经济社会发展的优先目标，纳入政府工作年度考核，集中人力、物力、财力保持就业局势基本稳定。鼓励创业带动就业。围绕创业孵化载体建设，搭建创新创业空间，鼓励本地创业，实现本地创业和外来招商同等待遇。组织开展创业孵化示范基地评定工作，落实创业孵化基地运营经费补贴等政策，发挥创业带头人示范引领作用，不断完善创业服务功能。加强就业困难人员扶持，确保动态消除零就业家庭。健全创业培训和服务体系，强化返乡农民工、大学生、失业人员等重点群体的就业创业培训公共服务，支持农民工和农民企业家返乡创业。加强中等收入群体培育，引导企业合理确定技术工人薪酬水平。实施新型职业农民培育计划，定向培养新型职业农民，多渠道增加农民集体和个人收益。

——推进教育事业发展公平提质。深化教育领域综合改革，加强教师队伍建设，扩大优质教育资源覆盖面。推进教育优质发展，学前教育三年毛入园率达到 98%以上，普惠幼儿园学位占比达到 80%，学前教育普及普惠巩固目标达到 100%。推进义务教育均衡发展，到 2022 优质教育资源覆盖率年达到 100%，2025 年达到国家义务教育优质均衡发展县评估标准。推动城乡义务教育一体化发展，全面提升办学条件和质量，做好全县公办中小学教师“县管校聘”试点工作，推动出台《康平县公办

中小学教师“县管校聘”试点实施细则》，提升教师招聘质量，提高义务教育巩固水平。全面落实教学质量提升计划，“十四五”期间高考保持郊联体领先水平，中考达到郊区县中上游水平。全面加强和改进新时代学校体育和美育工作，十四五期间实现“一校一品”目标。增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作。规范引导民办教育发展。全面推进教育信息化建设，构建现代教育信息化体系。支持特殊教育发展，推进重度残疾儿童送教上门规范开展。

专栏 11：民生重点工程项目（一）

1. **职教中心扩建工程：**计划投资 1.7 亿元，建设实训基地和实验楼及开发区建设职业教育基地。
2. **校史馆建设项目：**计划投资 900 万元，建设康平校史馆 3000 平方米。
3. **悦明小学建设项目：**计划投资 1200 万元，建设悦明小学综合楼 4000 平方米。
4. **普及高中教育扩建完善项目：**计划投资 3000 万元，对康平高中、一中进行合理扩建。
5. **殡仪馆改建工程：**计划投资 968 万元，建设火化车间、焚烧园 2400 平方米。
6. **工人文化宫建设项目：**计划投资 2500 万元，建设 7000 平方米的工人文化宫，满足职工群众文化体育健身基本需求。
7. **城区排水防涝项目：**计划投资 3.64 亿元，对城区内 16 条市政道路路段进行排水管网改造，铺设插管 7.5 万米，暗渠 3200 米，路面恢复 32 万平方米，沥青混凝土路面盖被 15 万平方米，路灯 436 套，交通标线标志牌 16.5 万平方米，交通信号灯 16 组。
8. **辽西北净水县域全覆盖项目：**计划投资 8.92 亿元，实施农村饮水安全“城乡供水一体化”工程，在全县各乡镇采用“LXB 供水、配套管网建设的供水网络系统”的模式，建立起与城市供水标准一致的“同质量、同标准、同保障、同服务”农村供水网络体系。
9. **老旧小区改造项目：**计划投资 1.2 亿元，对 7 个老旧片区水、电、气专营管线，背街小巷进行改造，使 78 栋住宅楼约 3122 户居民受益。

10. 老果园等老城区开发项目：以老果园地块为代表的 4 平方公里老城区内进行路面硬化、绿化、亮化等基础设施建设及地产开发。

11. 康平县人民医院疫情防控救治建设项目。计划投资 4250 万元，建设 6500 平方米，对发热门诊、肠道门诊、呼吸道门诊和传染性疾病科进行建设。

12. 农村电网改造项目：计划投资 5 亿元，新建及改造 10 千伏线、低压台区等工程，涉及漠视人民群众利益工程 12 项，施工地点共涉及 15 个乡镇、100 多个村庄。

13. 供热项目：计划投资 1.3 亿元，实施东关街道高家老旧管网改造工程，改建换热站 2 座，安装换热机组 2 套，配套变压器 2 台，敷设一级供热管网 2.7 公里，二级供热管网 1.9 公里。

14. 燃气集团乡镇政府驻地全覆盖工程：计划投资 1.5 亿元，以中俄天然气工程为依托，将燃气铺设至县域内各乡镇、街道驻地。

15 张强镇中心卫生院移址新建项目：计划投资 2500 万元，建设门诊病房综合楼 5000 平方米，购置二级医院需配备的各项诊疗设备。

——积极构建多层次社会保障体系。巩固全民参保计划成果，完善基本医疗保险制度和大病保险制度，加强最低生活保障等基本生活救助制度与专项救助制度有效衔接，健全重点人群服务保障体系，构建全民覆盖、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。推动社会福利向适度普惠型转变，健全社会救助、社会福利和优抚安置等体系。加强儿童福利机构、未成年人保护中心及精神卫生福利设施建设。扎实做好退役军人移交安置、优待抚恤、就业创业帮扶、权益维护等工作，加强退军服务保障体系建设，做好县级退军服务中心和乡镇服务站、村退役军人服务站建设，达到有编制、有人员、有经费、有机构、有保障。推进政府购买服务，引导更多组织、社会工作服务机构等提升孤儿、农村留守儿童、困境

儿童及留守妇女、残疾人、留守老人、生活无着人员、流浪人员的关爱服务工作。健全残疾人服务体系和基础设施，重点做好残疾康复、技能培训、就业指导、托养服务。推行生态安葬，改造和扩建殡仪馆。

——深入推进“健康康平”建设。按照“大病不出县”的工作目标，健全公共卫生服务体系，以医共体建设为契机，深化公立医院改革，推进公立医院绩效考核，推进权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。加强公共卫生应急管理，补齐公共卫生防疫体系短板，补齐防疫物质储备短板，不断提高重大疫情和突发公共卫生事件应急处置能力。大力推广健康生活，建立健全健康教育体系，将健康教育纳入国民教育体系，普及健康科学知识，教育引导人民群众树立正确健康观，促进健康成为全社会的共识和自觉行动。落实全民健身战略，统筹公共体育设施建设，积极推进运动健身进万家。培育引进国际国内品牌赛事，鼓励举办具有地域特色的体育赛事活动。

——完善养老服务体系。改善为老服务劳动力有效供给，加快居家社区养老服务设施建设，扩大居家和社区养老的服务水平多元供给，依托社区居家养老设施，为老年人提供助餐、助洁、助衣等服务项目，拓展服务内容，提高养老机构供给水平和质量，推进适老化改造，打造高质量为老服务产品供给体

系，强化应对人口老龄化的科技创新能力，构建养老、孝老、敬老的社会环境。扩大农村社会养老覆盖面，推行公办民营养老。做好医养结合试点，鼓励智慧健康养老示范企业发展。

——促进妇女儿童全面发展。实施妇女儿童权益保障规划，落实男女平等基本国策和儿童优先原则，优化妇女儿童生存发展环境，依法保障妇女儿童合法权益，加大对特殊困难妇女儿童的帮扶力度，促进妇女儿童全面发展。

——加强和创新县域社会治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动社会治理重心向基层下移，实现共建共治共享。创新和完善城市基层治理制度，推动街道、乡镇赋权扩能，加快网格服务管理标准化建设，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。加强和完善城乡社区治理，建设“与邻为善、以邻为伴”的和谐社区、村屯。加强和改进乡村治理，着力建设充满活力、和谐有序的善治乡村。抓好社会治安防控体系的升级版建设，抓好公共安全管理，以胜利街道、方家镇、王家村等为试点，探索推广以党建为引领，以老年说和团、百姓说事等多元矛盾纠纷化解平台为依托，以科技信息化防控体系建设，活跃群众文化生活，村屯环境综合整治等手段为支撑的“1+1+n”社会治理新机制。全面推进依法治县，加强法治政府建设，深化司法体制综合配套改革，以《民

法典》学习宣传为重点，做好“八五”普法工作，在全社会形成学法尊法守法用法的良好法治氛围。

——提高维护国家安全能力。全面加强国家安全体系和能力建设，始终把坚定维护国家政权安全和制度安全放在第一位，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，有效整治非法宗教和邪教组织。严格落实意识形态工作责任制，巩固壮大主流思想舆论，提升网络综合治理水平。推进国家安全教育常态化、长效化、制度化，加强和改进学校思想政治教育，广泛开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。强化国防动员和应急协同保障，完善现代化国防动员体系。深入开展双拥模范城创建活动，巩固军政军民团结。

——维护经济安全。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业链供应链的本地布局配套系统性、协同性、稳定性，做好水利、电气、供气、交通、通信、网络等重点工程运营维护，促进水资源集约安全利用。坚决防控金融风险，有效处置高负债企业和法人机构风险，深入开展互联网金融风险整治，防范化解政府债务风险，守住不发生系统性风险底线。确保粮食安全、生态安全，维护新型领域安全。

——保障人民生命安全。加强社会治安防控网建设，推进立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系建设。推进常态化突出违法犯罪打击整治工作，建立完善扫黑除恶常态化机制，推动扫黑除恶取得决定性胜利。健全基层毒品治理体系，创建全国禁毒示范城市，加强禁毒宣传力度。依法打击各类经济犯罪，提升打击电信网络诈骗等新型犯罪和跨区域犯罪的能力。深化预防青少年违法犯罪。深入开展命案专项整治，确保全县十万人命案发案率低于全市水平，确保人民安居乐业、社会安定有序。实施最严格的食品药品监管制度，推进食品药品安全专项整治和综合治理，构建从源头到消费全过程覆盖的监管格局。加快构建风险等级管控、隐患排查治理两条防线，切实减少重特大事故的发生。加强气象、地质、地震、空气污染等灾害监测预警体系建设，完善重大灾害监测预警和应急服务体系，发挥气象防灾减灾第一道防线作用。完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，健全县、乡两级应急综合指挥平台，加强基层应急管理能力标准化建设，构建实战化、扁平化、合成化应急处置模式。加强公共消防设施建设，提高火灾救援能力。加强国防教育工作。

——维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥老年说和团作用，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推动信访工作法治化、信息化、科学化，加强

人民调解、行政调解、司法调解衔接联动。健全社会心理服务体系 and 疏导机制、危机干预机制。强化综合治理，完善立体化、信息化社会治安防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、新型网络犯罪和跨国犯罪，确保社会和谐稳定。

专栏 12：民生重点工程项目（二）

1. **粮食储存提升项目**：计划投资 1 亿元，依托康平县东关镇三台子粮库和沈阳市康奉堡农业有限公司建设仓储设施、加工设备生产线、信息设备和应急保障中心。
2. **应急物资储备库项目**：计划投资 8500 万元，建设综合物资库 17737 平方米、综合服务楼 2211 平方米。
3. **康平县疾病预防控制中心改扩建项目**：计划投资 1000 万元，建设 2700 平方米业务用房，提升疾病预防控制能力。
4. **“雪亮”工程**：计划投资 2848 万元，建设 1076 个视频点位，形成覆盖各大乡镇、街道的视频监控体系。

11. 规划实施保障：党建引领保障，打造坚强战斗堡垒

充分发挥党的领导核心作用，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强政治保证。

——**提高领导振兴发展能力**。坚持以政治建设为统领，教育引导全县党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣

贯彻落实中央决策部署和省市各级党委具体要求。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。推进党的组织体系建设，发挥广大党员先锋模范作用，把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、人才体系、统计体系、绩效考核体系。

——加强社会主义政治建设。支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，充分发挥人民政协作为专门协商机构的重要作用，全面贯彻党的民族政策、宗教政策、侨务政策，完善大统战工作格局。充分发挥工青妇等群团组织联系、服务和动员群众的作用。

——激励广大党员干部担当作为。落实好干部标准，坚持正确选人用人导向，推动能者上、优者奖、庸者下、劣者汰。进一步推动思想解放，发扬斗争精神，提高解决实际问题的能力，切实形成与高质量发展要求相适应的思维和工作方式。健全正向激励体系，完善容错纠错、规范问责等机制，激发干事创业的热情。严明纪律规矩，构建监督体系、推进治理体系，以“两个体系”建设的贯通融合，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

——健全狠抓落实推进机制。落实规划确定的总体要求、主要目标、重点任务、重大举措，一级抓一级、持之以恒抓落

实，实施清单式管理、项目化推进，开展精准有效的督查考核，进一步为基层松绑减负，深入纠治形式主义、官僚主义，促进形成苦干实干之风。