

内部资料

注意保密

康平县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要 (草案)

康平县人民政府

2020 年 12 月

目 录

第一章	开启现代化建设新征程.....	- 1 -
第一节	康平将如期全面建成小康社会.....	- 1 -
第二节	发展环境.....	- 1 -
第三节	指导思想.....	- 2 -
第四节	基本原则.....	- 2 -
第五节	发展目标.....	- 3 -
第二章	重点任务.....	- 3 -
第一节	聚焦重点关键，全力推进乡村振兴.....	- 3 -
第二节	秉持“四我”理念，塑造优良营商环境.....	- 5 -
第三节	着力强链补链，稳步壮大县域经济.....	- 7 -
第四节	坚持生态立县，落实绿色发展理念.....	- 10 -
第五节	共享发展红利，提高群众幸福指数.....	- 11 -
第三章	强化规划实施保障.....	- 15 -

“十四五”时期是康平全面推动高质量发展的起步期、关键期、提升期。本规划主要是全面贯彻中央、省、市战略部署，明确今后五年工作重点，使之成为全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启现代化建设新征程

第一节 康平将如期全面建成小康社会

“十三五”期间，康平县经济社会保持总体平稳、稳中有进、进中提质的发展态势。一是综合经济实力迈上新台阶；二是县域经济稳步发展壮大；三是内生发展动力持续增强，将如期完成全面建成小康社会既定任务；四是全域生态环境不断优化。五是民生福祉得到明显提升。

第二节 发展环境

——发展机遇汇聚叠加。一是沈阳建设国家中心城市新定位赋予康平更多新机遇；二是创新驱动比重不断增加新动能；三是新发展格局带来新的市场空间；四是生态颜值转化发展新优势；五是制度优势提供新保障。

——面临挑战仍然严峻。一是县区间竞争日趋激烈，追赶标兵压力较大；二是多重因素交织叠加，经济下行压力持续加大；三是创新驱动发展动能势能仍然不足，创新人才引进和培育缺乏力度和浓度；四是基础设施有待强化，城乡可持续发展韧劲还需提升；五是公共服务和民生保障供给与人民群众期盼尚有差距。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动康平高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快新旧动能转换，聚焦补短板强弱项，不断壮大县域经济，创新驱动、生态优先，深入实施“四大战略”，坚持把乡村振兴和项目建设作为壮大县域经济的“两轮”“双翼”，着力做好“县域经济、乡村振兴、营商环境、绿色生态、民生改善”五篇文章，全面加强党的建设，全力打造沈阳农林生态保持区、农业生产主导区、特色农产品优势区、县域主导产业突出区，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，为沈阳创建国家中心城市，推进全面振兴、全方位振兴作出新贡献，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力谱写康平新时代高质量发展的生动场景。

第四节 基本原则

坚持党的全面领导；坚持以人民为中心；坚持新发展理念；

坚持深化改革开放；坚持系统观念；坚持尽力而为和量力而行相统一。

第五节 发展目标

到 2025 年，县域经济实现从规模到高质量的实质提升，县域核心竞争力显著增强。一是综合经济实力取得新突破；二是科技创新增添新动力；三是产业体系建设塑造新优势；四是城乡居民收入再上新台阶；五是绿色生态发展取得新进步；六是改革开放迈出新步伐；七是幸福康平谱写新篇章。

到 2035 年，基本实现社会主义现代化，康平高质量发展的宏伟蓝图胜利实现。

第二章 重点任务

第一节 聚焦重点关键，全力推进乡村振兴

依托省级乡村治理试点县建设，着力推进农村一二三产业融合发展，依靠更多要素协调发力，促进智慧农业、互联网+、与母城和周边协同一体发展，推进乡村振兴，巩固质量更高、成色更足的脱贫攻坚成果。

1. 提升农业质量效益和竞争力。建立农业产业体系、生产体系、经营体系，主动有序优化调整种植、养殖结构。提升农业科技化发展水平，改善提升设施农业。大力发展农产品加工业。促进一二三产业融合发展。着力保障粮食安全，严格保护黑土地，粮食产能稳定在 12 亿斤以上，推进高标准农田建设。完善粮食应急保障机制。大力发展经济林和林下经济。

2. 持续推进中心镇建设力度。大力发展乡镇经济，循序渐进、特色鲜明、镇村一体建好中心镇。积极培育特色主导产业。大力推进城镇基础设施建设。加快完善公共服务设施。巩固提升小学、初中标准化建设成果，加强医疗机构建设，逐步完善中心镇综合性养老院等公共服务保障设施。推动服务力量下沉，县级农技、科技、信息等单位在中心镇设立服务站点。

3. 实施专业村建设行动。结合乡村产业特点，因地制宜开展专业村建设，打造“一乡一业、一村一品”，重点打造一批精品村，普遍实现镇有特色、村有产业，优先发展乡村集体经济，宜农则农、宜商则商、宜游则游、宜工则工，推动农村产业精细化、智能化、现代化，实现村民就业不离乡，增加农民收入，积极化解村级债务，增加村集体积累，实现乡村美、农民富。

4. 深化农村综合改革。深化农村承包地“三权分置”改革。推动农业合作社减数扩规。整合利用宅基地、边缘地、撂荒地资源，不断提高农村土地利用效率。创新推动农村集体经营性建设用地入市。深化农村集体产权制度改革。深化县乡财政、供销合作社、集体林权和农业水价等领域改革。构建现代农村社会治理体系，稳步推进乡村治理试点。

6. 做实“飞地经济”。加大乡镇招商引资力度。建设优质飞地园区，提供优质服务，为企业提供最优发展空间。探索更

加有利于乡镇的飞地政策，加大收益分成比例和分享期限，逐步实现飞地园区等同乡镇园区进程。

7. 建设美丽宜居乡村。常态化推进文化内涵凸显、外在“颜值”和内在“气质”统一的人居环境。保护传统村落风貌，合理规划村屯建设。适时推出村屯撤并，发展旅游、体验农业、特色种植、村屯车间等产业，推动居家产业发展，实现本地就业增收。加快城乡统筹，公共服务均等化进程。

8. 接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续巩固现有脱贫成果，提高贫困户自我发展能力。推动实施金融扶贫、科技扶贫，健全农村社会保障和救助制度。完善防止返贫监测和帮扶机制，建立精准脱贫工作落实体制。坚持最严格的考核评估制度。统筹推进扶贫领域腐败和作风突出问题的专项治理。

第二节 秉持“四我”理念，塑造优良营商环境

大力推进重点领域和关键环节改革。落实“营商环境是我，我是营商环境”要求，把“企业出题我答题、企业事情我来办、企业发展我保障、企业先赢我后赢”服务理念贯穿体现在从招商引资到合作共赢的全链条。

1. 持续优化营商环境。落实“项目为王”理念，营造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。积极实施“一网通办”，全面提升网上政务服务能力。深化“放管服”改革，不断降低制度性交易成本；加强事中事后监管，加

强服务型政府建设。加强诚信康平建设，建立健全覆盖全社会的诚信体系。加强营商文化建设，营造“办事不求人”“人人都是营商环境”的社会氛围。

2. 完善要素市场化配置体制机制。实施高标准市场体系建设行动，引导各类要素向主导产业、优质企业集中集聚。促进土地要素配置提质增效。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。发挥资本要素服务实体经济作用。破除技术要素转化瓶颈。发挥数据要素赋能作用，加强数据资源安全保护。

3. 加快推进国资国企改革。加快推进竞争类国有企业混改。完善中国特色现代企业制度，健全法人治理结构和市场化经营机制，全面实行经理层市场化选聘和任期制、契约化管理。优化国有资本布局结构，深化授权经营体制改革，提升国有资本配置效率，发挥国有资本战略性支撑作用。完善国有资产监管体制，促进国有资产保值增值。

4. 更好推动民营经济健康发展。确保民营企业获得平等市场主体地位。全面落实市场准入负面清单制度。健全执法司法对民营企业的平等保护机制。建立民营企业梯次培育体系。构建亲清政商关系，大力弘扬企业家精神，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

5. 深化金融和投融资体制改革。完善政府和社会资本合作模式，提高投资效率。深化投资体制改革，继续推进“多规合

一”。创新融资机制。优化重大项目投融资结构，建立项目分类融资机制。加快融资平台转型升级，赋予平台自营能力，增加经营收益。防范金融风险，促进金融市场健康稳定发展。

6. 全面扩大内需有效融入“内循环”。提高投资精准性和有效性，保持投资规模合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用，重点支持“两新一重”建设。加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强传统基础设施重大工程建设。释放民间投资活力。放宽民间投资的领域和范围。推进县域投融资体制改革，加快 PPP 和政府购买服务进程。

7. 积极参与国际经济合作竞争推动“外循环”。强化招商引资，推动招商渠道和模式升级。深化国际产能合作。聚焦“一带一路”国际产能合作重点企业，以产业链配套、供应链协同等方式助力康平重点企业及配套企业积极参与“一带一路”重大项目建设，共同开拓国际市场。巩固传统外贸优势，大力培育贸易新业态、新模式，重点探索服务贸易创新发展、跨境电商、对外劳务建设。

第三节 着力强链补链，稳步壮大县域经济

（一）全面推进创新驱动发展。

1. 强化企业创新主体地位。支持企业开展技术创新。鼓励企业持续加大研发投入。努力培育一批创新型企业。综合运用政府购买服务、无偿资助、业务奖励等方式，全力支持中小企业开展技术创新。提升企业创新管理水平。布局重大创新平台，

努力打造“先进材料+智能制造”为特色的技术创新与研发基地。落实军民融合工作。

2. 打造科技创新转化应用基地。加大关键技术攻关和创新主体培育力度。完善产学研用合作机制。建设职教中心，推进产教融合，支持推动高校、科研院所、企业等创新主体共同开展科技创新工作，推动科技成果研发和转化。

3. 激发人才创新活力。深入实施高精尖优才集聚等重大人才工程，健全“人才+项目+基地”机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高技能人才队伍。推进人才管理改革试验。鼓励开展校地、校企合作。

4. 优化创新创业生态。完善专业化裁决调解机制。促进科技开放合作，营造崇尚创新创业的社会氛围。深化科技体制机制改革。着力提高 R&D 经费支出占 GDP 比重。加快推进科技奖励改革。全方位支持企业创新人才引进和使用机制。创新技能人才培养模式。

（二）加快构建现代产业体系

1. 聚力升级现代工业体系。围绕改造提升老字号、深度开发原字号、培育壮大新字号，推动塑料纺织及新材料、绿色食品加工、清洁能源和汽车零部件制造等主导产业，布局碳纤维、数字创意等新兴先导产业，推动“主导产业+先导产业”梯度发展，推动康平产业高端化、智能化、绿色化。

2. 推动现代服务业提质增效。推动生产性服务业向专业化、高端化、集约化发展，推动生活性服务业向精细化、品质化、便利化发展，全面建成物流服务中心、商贸集散中心、旅游度假中心。

3. 大力发展数字经济。高标准打造数字康平平台。规划到2025年数字经济规模明显增强。推进传统产业数字化改造。鼓励绿色食品、新材料等重点企业推广产品质量追溯系统应用。大力发展5G基站，“智慧+”、“智能+”产业，推进塑编协会工业互联网二级解析节点建设。

4. 加强开放合作平台建设。深化“管委会+平台公司”市场化体制改革。落实开发区自主权、管理权。优化产业布局，聚焦主导产业和先导产业，完善产业招商工作机制，打造一批小而美、专而特、新而精产业园区。强化智慧智能园区基础设施建设。深化“放管服”改革，先行先试落地即开工审批方式。

5. 落实对口合作机制。用好京沈对接、辽苏对接、沈大对接机制。深度挖掘京沈、辽苏、沈大合作机遇。配合沈阳经济社会发展战略规划，推动康平高质量发展。积极引进或承接转移一批重大产业项目，促进实体经济做强做大。积极推动本地干部纳入京沈两市互派干部挂职机制。落实援疆、援藏工作任务。加强跨区域间“飞地经济”合作。

第四节 坚持生态立县，落实绿色发展理念

坚持绿水青山就是金山银山理念，推动建设沈阳（中心城市）生态涵养发展区，建设天蓝水绿、绿水青山的美丽康平。

1. 持续加大环境整治力度。优化空间、总量、准入环境管理，统筹做好与国土空间规划及各专项规划衔接。推进“三线落地”，推进生态补偿政策。开展破坏自然生态环境违法检查专项行动。

2. 加强生态保护和修复。探索整合全域生态资源。大力实施县域水系连通。强化山水林湖草沙生态功能，开展国土绿化行动。有序推进三台子采煤沉陷区修复利用，持续加大国家公园建设力度，打造“山水林田湖草沙”系统治理示范区。推进生态脆弱和退化严重的重点生态功能区修复。强化生态环境监管。加快构建水利行业生态监管制度体系。

3. 提高资源能源利用水平。严控用地总量和规模。控制取用水总量。拓宽优质煤炭、天然气使用面，全面提高发电、供暖等行业资源利用效能。推行垃圾分类和减量化、资源化、无害化。探索生态产品价值实现路径，大力开发林业碳汇和湿地碳汇。

4. 推动形成绿色生产生活方式。优化工业生产体系布局。持续推进现有园区循环化改造，构建园区内循环耦合、链接共生的产业循环体系。大力发展绿色产业。推进节能减排降耗。大力发展低碳循环经济。加快补齐环境基础设施突出短板。

5. 优化城乡空间布局。持续打造“辽沈北大门、生态会客厅”名片，建设四大品牌，实施四大战略。整合区域资源，突出特色优势，实施四点支撑，全面拉开区域协同发展布局。充分尊重城市规划和国土空间规划。

6. 规划推动城市有机更新。加快推进老城区改造提升，拆除违章建筑，修葺历史文化遗存，改善居民生活条件，营造良好城市风貌和历史文化氛围。切实加强新城区精细管理，规划建设配套设施，增强综合服务功能。

7. 推进城市科学化、精细化、智能化管理。加快完善数字化平台功能，实施“智慧消防”等项目建设。推进县域城市网格化管理、网格化监督深度融合。开展市容秩序整治。加强食品药品安全监管，强化重点领域、重点场所安全生产整治。

8. 加快建设基础设施。推动交通基础设施建设，推进220KV电力工程实施，加快物流设施建设。制定并实施辽西北供水工程县域全覆盖规划。大力推进城镇5G覆盖工程、光缆新干线等通信网络建设，完善景区和旅游交通沿线通信基础设施配套，实施信息进村入户工程。加强公共信息应用平台建设。

第五节 共享发展红利，提高群众幸福指数

1. 提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，建设创新型、学习型、服务型社会，加强“四史”教育。加强公民道德建设。实施文明创建工程。深化志愿服务品牌活动。加强融媒体中心建设。

2. 推动文化事业繁荣发展。健全人民文化权益保障制度，优化城乡公共文化资源配置，调整优化重点文化惠民工程。深度挖掘康平丰厚的历史文化底蕴，大力实施“文化+”战略，构建城市特色空间。

3. 挖掘历史和民族文化资源。加强新时代文化遗产保护利用。挖掘开发蒙满风情及少数民族乡镇特色文化，做好文化遗存和文物保护工作。加强非物质文化遗产保护传承。加强自然遗产保护开发。做强康平卧龙湖“四季捺钵”大辽文化冬捕节等文化活动。建设具有民族特色的少数民族乡镇。

4. 推进文旅产业高质量发展。深化文化体制改革，完善产业创新体系、文化市场体系、要素支撑体系和政策保障体系。集聚“文化+”新动能，促进文商旅深度融合，加快建设旅游休闲热点城市。推动文化产业数字化发展。加强文化产业项目和领军人才队伍建设。

5. 促进充分就业和持续增收。积极落实就业优先战略。鼓励创业带动就业。实现本地创业和外来招商同等待遇。不断完善创业服务功能。加强就业困难人员扶持。健全创业培训和服务体系。加强中等收入群体培育，引导企业合理确定技术工人薪酬水平。实施新型职业农业培育计划。

6. 推进教育事业发展公平提质。深化教育领域综合改革，加强教师队伍建设，扩大优质教育资源覆盖面。推进教育优质发展。推动城乡义务教育一体化发展，提升教师招聘质量，提

高义务教育巩固水平。全面落实教学质量提升计划。深化职普融通、产教融合、校企合作。规范引导民办教育发展。全面推进教育信息化建设。支持特殊教育发展。

7. 积极构建多层次社会保障体系。巩固全民参保计划成果，构建多层次社会保障体系。推动社会福利向适度普惠型转变，健全社会救助、社会福利和优抚安置等体系。加强儿童福利机构、未成年人保护中心及精神卫生福利设施建设。扎实做好退役军人工作。推进政府购买服务，引导更多组织、社会工作服务机构等提升弱势群体关爱服务工作。健全残疾人服务体系和基础设施。推行生态安葬，改造和扩建殡仪馆。

8. 深入推进“健康康平”建设。按照“大病不出县”的工作目标，健全公共卫生服务体系，深化公立医院改革，推进公立医院建立现代医院管理制度。加强公共卫生应急管理。建立健全健康教育体系。统筹公共体育设施建设。培育引进国际国内品牌赛事，鼓励举办具有地域特色的体育赛事活动。

9. 完善养老服务体系改善为老服务劳动力有效供给，加快居家社区养老服务设施建设，打造高质量为老服务产品供给体系，强化应对人口老龄化的科技创新能力。扩大农村社会养老覆盖面，推行公办民营养老。做好医养结合试点。

10. 促进妇女儿童全面发展。实施妇女儿童权益保障规划，落实男女平等基本国策和儿童优先原则，优化妇女儿童生存发

展环境，依法保障妇女儿童合法权益，加大对特殊困难妇女儿童帮扶力度，促进妇女儿童全面发展。

11. 加强和创新县域社会治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。创新和完善城市基层治理制度。加强和完善城乡社区治理。抓好社会治安防控体系的升级版建设，探索推广“1+1+n”社会治理新机制。全面推进依法治县，加强法治政府建设，深化司法体制综合配套改革，做好“八五”普法工作。

12. 提高维护国家安全能力。全面加强国家安全体系和能力建设。有效整治非法宗教和邪教组织。严格落实意识形态工作责任制。强化国防动员和应急协同保障，完善现代化国防动员体系。深入开展双拥模范城创建活动。

13. 维护经济安全。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，做好重点工程运营维护，促进水资源集约安全利用。坚决防控金融风险。确保粮食安全、生态安全，维护新型领域安全。

14. 保障人民生命安全。加强社会面治安防控网建设。推进常态化突出违法犯罪打击整治工作，建立完善扫黑除恶常态化机制。健全基层毒品治理体系。依法打击各类经济犯罪。深化预防青少年违法犯罪。深入开展命案专项整治。实施最严格的食品药品监管制度。减少重特大事故的发生。加强灾害监测

预警体系建设，完善重大灾害监测预警和应急服务体系。加强公共消防设施建设，提高火灾救援能力。

15. 维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”。健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。强化综合治理，完善立体化、信息化社会治安防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、新型网络犯罪和跨国犯罪，确保社会和谐稳定。

第三章 强化规划实施保障

充分发挥党的领导核心作用，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强政治保证。一是提高领导振兴发展能力；二是加强社会主义政治建设；三是激励广大党员干部担当作为；四是健全狠抓落实推进机制。